



Azienda Sanitaria Locale AL

Sede legale: Via Venezia 6

15121 Alessandria

Partita IVA/Codice Fiscale n. 02190140067
Delibera 1065 del 27/11/2024

OGGETTO: INCARICO PER UNO STUDIO ATTINENTE LA VALUTAZIONE GIURIDICA PER LA COSTRUZIONE DI UN PERCORSO DI CO-PROGETTAZIONE CON TERZO SETTORE IN AMBITO SANITARIO E PER VALUTARE LA POSSIBILITA' DA PARTE DEI PROFESSIONISTI SANITARI DIPENDENTI DA SOCIETA'/COOPERATIVE CONTRATTUALIZZATE CON L'ASL AL DI RILASCIARE RICETTE DEMATERIALIZZATE. INDIVIDUAZIONE DELLO STUDIO CAVALLO PERIN DI TORINO. CIG N. B432159DCD E N. B4152B5555.

DIRETTORE GENERALE – Dott. Vercellino Luigi

Nomina con D.G.R. n. 17-3299 del 28.05.2021

Proroga con D.G.R. n. 70-8685 del 27.05.2024

ACQUISITI i pareri del

Direttore Sanitario

Dott.ssa Marchisio Sara

Favorevole

Direttore Amministrativo

Dott. Colasanto Michele

Favorevole

Visto il D.Lgs. n. 502 del 30.12.1992 e successive modificazioni ed integrazioni;
Vista la D.C.R. n. 136-39452 del 22.10.2007 di individuazione delle Aziende Sanitarie Locali e dei relativi ambiti territoriali;

Visto il D.P.G.R. n. 85 del 17.12.2007 di costituzione dell'Azienda Sanitaria Locale AL;

Viste la D.G.R. n. 17-3299 del 28.05.2021 di nomina del Direttore Generale dell'ASL AL e la successiva D.G.R. n. 70-8685 del 27.05.2024 di proroga dell'incarico fino al 31.12.2024;

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale n. 678 dell'11.10.2017 ad oggetto: "Individuazione degli atti di indirizzo e di governo e degli atti di gestione. Ripartizione delle competenze tra la Direzione Generale e le Strutture dell'A.S.L. AL";

Vista la D.G.R. n. 11-8161 del 12.02.2024, ad oggetto: "Atti Aziendali delle AA.SS.RR. – ASL AL di Alessandria – Atto n. 664 del 04.08.2022, modificato con atto n. 655 del 01.08.2023 «Adozione dell'Atto Aziendale dell'ASL AL» recepimento regionale parziale ai sensi della D.C.R. n. 167-14087 del 03.04.2012 all. A, par. 5.1";

Vista la deliberazione del Direttore Generale n. 359 del 18.04.2024 ad oggetto "D.G.R. n. 11-8161 del 12.02.2024. Conclusione procedimento di verifica Atto Aziendale ASL AL – Recepimento prescrizioni regionali";

Presa visione della proposta del Direttore S.C. Economato – Logistica – Approvvigionamenti – Patrimoniale qui di seguito riportata:

"Presso questa Amministrazione sono attualmente in corso di vigenza alcuni contratti per il conferimento di servizi sanitari stipulati ai sensi dell'art. 10 commi 1-2 del Decreto Legge 30.03.2023 n. 34 convertito con modificazioni nella Legge di conversione 26.05.2023 n. 56.

La normativa in esame prevede in particolare al comma 1 che *"le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, per fronteggiare lo stato di grave carenza di organico del personale sanitario, possono affidare a terzi i servizi medici ed infermieristici solo in caso di necessità e urgenza, in un'unica occasione e senza possibilità di proroga, a seguito della verificata impossibilità di utilizzare personale già in servizio, sia dipendente sia in regime di convenzione con il Servizio sanitario nazionale ai sensi del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, di assumere gli idonei collocati in graduatorie concorsuali in vigore relative all'assunzione di personale dipendente e di avvalersi in regime di convenzione del personale iscritto nelle graduatorie per l'assistenza specialistica ambulatoriale interna, nonché di espletare le procedure di reclutamento del personale medico e infermieristico autorizzate"*.

Dal momento che i servizi di cui al comma 1 possono essere affidati, *"per un periodo non superiore a dodici mesi, anche nei casi di proroga di contratti già in corso di esecuzione"*, il ricorso a tale istituto determina, a legislazione vigente, l'impossibilità di procedere, alle rispettive scadenze, ad un rinnovo o una riproposizione delle relative procedure di gara.

A tale circostanza, si aggiunge anche l'impossibilità di reperire le risorse professionali necessarie al sostegno di servizi sanitari essenziali utilizzando gli strumenti ordinari rappresentati, in tale fattispecie, dalle procedure concorsuali o di mobilità, dalla stipula di convenzioni o dal ricorso agli incarichi liberi professionali.

A tale proposito si rileva che, anche al fine di dare piena attuazione al disposto di cui all'art. 32, comma 1 della Costituzione *"La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività (...)"* e cercare di superare le predette criticità, è interesse dell'Amministrazione la possibilità di valutare percorsi alternativi e differenti modalità organizzative di erogazione delle prestazioni e, in tale ambito, una possibile congruenza con tale obiettivo può essere rappresentato dall'istituto della *"co-progettazione"* per il perseguimento di modelli innovativi dei servizi (ad esempio assistenza medico d'urgenza presso i DEA/P.S. e l'assistenza medica carceraria).

Il Codice del Terzo Settore, adottato con decreto legislativo 03.07.2017 n. 117, prevede infatti all'art. 55, comma 1 che *"in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei*

settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona".

Il successivo comma 3 nel definire l'istituto della "co-progettazione" stabilisce che la medesima è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui comma 2.

L'individuazione degli enti del Terzo settore con cui attivare il partenariato avviene anche mediante forme di accreditamento nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, previa definizione, da parte della pubblica amministrazione procedente, degli obiettivi generali e specifici dell'intervento, della durata e delle caratteristiche essenziali dello stesso nonché dei criteri e delle modalità per l'individuazione degli enti partner.

A seguito dell'incontro presso l'Assessorato alla Sanità della Regione Piemonte avvenuto in data 2/10/2024, l'Assessore alla Sanità e il Direttore Generale dell'A.S.L. AL hanno convenuto circa l'opportunità di approfondire la fattibilità di utilizzo dell'istituto della "co-progettazione" anche in ambito sanitario.

Premesse queste linee introduttive, si evidenzia pertanto che è intenzione di questa Amministrazione, in ragione della novità e della complessità della materia, valutare e approfondire l'utilizzo tale istituto allo scopo di costruire un percorso con gli Enti del terzo settore per la gestione di alcuni servizi sanitari (ad es. DEA/PS e sanità carceraria, come precedentemente evidenziato).

Una seconda tematica che necessita di un approfondimento giuridico qualificato riguarda la definizione di modalità tali da rendere possibile, da parte di professionisti dipendenti/collaboratori di società/cooperative affidatarie di servizi sanitari, l'emissione di ricette dematerializzate.

Per queste considerazioni, l'Amministrazione ha ritenuto di avvalersi di un professionista esterno qualificato e, in tale senso, la scelta si è orientata sullo Studio Legale Cavallo Perin - con sede in Corso Regio Parco, 2, 120 – 10153 Torino (P.I. PIVA 04976240012), presieduto dal Prof. Roberto Cavallo Perin, ordinario di diritto amministrativo presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Torino, professore universitario di ruolo di prima fascia dell'Università degli Studi di Cagliari e Avvocato con patrocinio presso le Corti superiori dal 1998 e pertanto professionista di notevolissima competenza ed esperienza.

L'oggettiva complessità della materia determina infatti la necessità di acquisire un supporto esterno particolarmente qualificato che possa collaborare con l'Amministrazione per approfondire le tematiche in esame e, proprio per tali circostanze e la specificità dell'incarico da conferire, avente un contenuto specialistico e di alta professionalità, si ritiene di procedere all'effettuazione di un affidamento diretto ai sensi e per l'effetto di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) del Decreto Legislativo 31.03.2023 n. 36.

A tale proposito, lo Studio Legale Cavallo Perin ha fatto pervenire due distinte proposte contrattuali sugli argomenti sopra descritti, così articolate:

Proposta contrattuale e preventivo n. 2024.057b del 25.10.2024, acquisito con prot.n. 111292 del 18.10.2024, relativo alla possibilità di costruire un percorso di co-progettazione con il terzo settore per la gestione di alcuni servizi sanitari, alle seguenti condizioni:

Onorari	Euro 31.000,00
Spese generali 15%	Euro 4.650,00
Totale imponibile	Euro 35.650,00
Totale imponibile scontato (a)	Euro 28.000,00
C.P.A. 4% su voce (a)	Euro 1.120,00
I.V.A. 22% su voce (a+b)	Euro 6.406,40
Totale lordo	Euro 35.526,40

Ritenuta d'acconto 20% su voce (a)	Euro 5.600,00
------------------------------------	---------------

Proposta contrattuale e preventivo n. 2024.013b del 17.10.2024, acquisito con prot.n. 116295 del 31.10.2024, relativo alla possibilità da parte dei professionisti sanitari dipendenti da società/cooperative contrattualizzate con l'A.S.L. AL di rilasciare ricette dematerializzate, alle seguenti condizioni:

Onorari	Euro 3.700,00
Spese generali 15%	Euro 555,00
Totale imponibile	Euro 4.255,00
Totale imponibile scontato (a)	Euro 3.000,00
C.P.A. 4% su voce (a)	Euro 120,00
I.V.A. 22% su voce (a+b)	Euro 686,40
Totale lordo	Euro 3.806,40
Ritenuta d'acconto 20% su voce (a)	Euro 600,00

I preventivi di spesa sono stati accettati con successiva nota della Direzione Generale prot.n. 116295 del 31.10.2024 e pertanto, mediante l'adozione del presente provvedimento, si propone di conferire formalmente l'incarico di consulenza nei confronti dello Studio Legale Cavallo Perin - con sede in Corso Regio Parco, 2, 120 – 10153 Torino (P.I. PIVA 04976240012) per valutare e approfondire l'istituto della co-progettazione previsto dall'art. 55 del decreto legislativo 03.07.2017 n. 117 ("Codice del Terzo Settore") allo scopo di costruire un percorso con gli Enti del terzo settore interessati per la gestione di alcuni servizi sanitari (DEA/PS e sanità penitenziaria in primis) e per approfondire la possibilità da parte dei professionisti sanitari dipendenti da società/cooperative contrattualizzate con l'A.S.L. AL di rilasciare ricette dematerializzate.

La proposta contrattuale e preventivo n. 2024.057b del 25.10.2024, visto l'importo superiore a Euro 5.000,00, è stata successivamente confermata tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione mediante la Richiesta Di Offerta (R.D.O. n. 4788734).

Per quanto riguarda il conferimento in esame, sono stati acquisiti i seguenti CIG da utilizzare ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge 13.08.2010 n. 136 e s.m.i.:

Proposta contrattuale e preventivo n. 2024.013b del 17.10.2024: CIG B4152B5555

Proposta contrattuale e preventivo n. 2024.057b del 25.10.2024: CIG B432159DCD.

La spesa derivante dal presente provvedimento, quantificata in Euro 39.332,80 I.V.A. inclusa 22%, è imputabile al conto di costo 3.10.10.14 (Altri servizi generali) - S.C. Economato – Logistica – Approvvigionamenti – Patrimoniale (Codice Settore 7GU), il cui manifestarsi è successivo alla formazione del bilancio di previsione ed alla conseguente assegnazione di budget di cui alla delibera n. 545 del 14.06.2024 e troverà copertura attraverso la richiesta ed assegnazione di una integrazione del finanziamento assegnato.

Si propone infine di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo, ai sensi dell'art. 28, 2° comma, della L.R. n. 10/1995, considerata l'urgenza di provvedere alla formalizzazione dell'incarico".

Considerato che la formulazione della proposta di un atto deliberativo impegna la responsabilità del soggetto proponente circa la regolarità amministrativa del contenuto della deliberazione ancorché la legittimità della stessa;

Visto il parere espresso dal Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario ai sensi dell'art. 3/7 D.Lgs n. 502 del 30.12.1992 e s.m.i.

DELIBERA

- 1) DI INDIVIDUARE lo Studio Legale Cavallo Perin - con sede in Corso Regio Parco, 2, 120 – 10153 Torino (P.I. PIVA 04976240012) quale consulente legale esterno per valutare e approfondire l'istituto della co-progettazione previsto dall'art. 55 del decreto legislativo 03.07.2017 n. 117 ("Codice del Terzo Settore") allo scopo di costruire un percorso con gli Enti del terzo settore interessati per la gestione di alcuni servizi sanitari (DEA/PS e sanità penitenziaria in primis) e per approfondire la possibilità da parte dei professionisti sanitari dipendenti da società/cooperative contrattualizzate con l'A.S.L. AL di rilasciare ricette dematerializzate, alle condizioni contenute nelle proposte contrattuali n. 2024.013b del 17.10.2024 e n. 2024.057b del 25.10.2024, acquisite rispettivamente con prot.n. 111292 del 18.10.2024 e prot.n. 116295 del 31.10.2024.
- 2) DI CONFERIRE allo Studio Legale Cavallo Perin - con sede in Corso Regio Parco, 2, 120 – 10153 Torino (P.I. PIVA 04976240012) ogni potere connesso al mandato di consulenza conferito con il presente provvedimento.
- 3) DI PRECISARE che, per il conferimento di cui al presente provvedimento, sono stati acquisiti i seguenti CIG da utilizzare ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge 13.08.2010 n. 136 e s.m.i.:
Proposta contrattuale e preventivo n. 2024.013b del 17.10.2024 CIG B4152B5555
Proposta contrattuale e preventivo n. 2024.057b del 25.10.2024 CIG B432159DCD
- 4) DI DARE ATTO che la spesa derivante dal presente provvedimento quantificata in Euro 39.332,80 I.V.A. inclusa 22% (CIG B432159DCD su R.D.O. 4788734) è imputabile al conto di costo 3.10.10.14 (Altri servizi generali) - S.C. Economato – Logistica – Approvvigionamenti – Patrimoniale (Codice Settore 7GU), il cui manifestarsi è successivo alla formazione del bilancio di previsione ed alla conseguente assegnazione di budget di cui alla delibera n. 545 del 14.06.2024 e troverà copertura attraverso la richiesta ed assegnazione di una integrazione del finanziamento assegnato.
- 5) DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente esecutivo, ai sensi dell'art. 28, 2° comma, della L.R. n. 10/1995, considerata l'urgenza di provvedere alla formalizzazione dell'incarico conferito.

Atto sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

ATTESTAZIONE DI REGOLARITÀ TECNICA E CONTABILE**S.C. PROPONENTE: S.C. ECONOMATO - LOGISTICA - APPROVVIGIONAMENTI - PATRIMONIALE****Proposta 2859/24****Responsabile del procedimento: Musso Gianni**

Si attesta la regolarità tecnica e la legittimità del provvedimento essendo state osservate le norme e le procedure previste per la specifica materia.

**Il Direttore
Musso Gianni**

S.C. ECONOMICO FINANZIARIO E GESTIONE ATTIVITA' AMMINISTRATIVE CONTABILIBilancio anno 2024: ☒ X Sanitario ☐ Socio Assistenziale

Progetto: EXTRA -BUDGET

Conto n.: 03.10.10.14 Importo: 39.332,80

NOTE

Si segnala che l'onere derivante dal presente provvedimento quantificata in Euro 39.332,80 oneri fiscali inclusi è imputabile al conto di costo 03.10.10.14 (Altri servizi generali) - S.C. Economato – Logistica – Approvvigionamenti – Patrimoniale (Codice Settore 7GU), il cui manifestarsi è successivo alla formazione del bilancio di previsione ed alla conseguente assegnazione di budget di cui alla delibera n. 545 del 14.06.2024, troverà copertura attraverso la richiesta ed assegnazione di una integrazione del finanziamento assegnato.

Visto Contabile

**Il Direttore
Mazza Graziella**